

LOS SERVICIOS SOCIALES **EN ESPAÑA**

PROYECTO EDITORIAL:

TRABAJO SOCIAL



Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de la propiedad intelectual. La infracción de los

derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. Código Penal). El Centro Español de Derechos Reprográficos (www.cedro.org) vela por el respeto de los citados derechos.

LOS SERVICIOS SOCIALES EN ESPAÑA

**ELENA ROLDÁN GARCÍA
TERESA GARCÍA GIRÁLDEZ
LUIS NOGUÉS SÁEZ**



**EDITORIAL
SÍNTESIS**

Consulte nuestra página web: www.sintesis.com
En ella encontrará el catálogo completo y comentado

© Elena Roldán García
Teresa García Giráldez
Luis Nogués Sáez

© EDITORIAL SÍNTESIS, S. A.
Vallehermoso, 34. 28015 Madrid
Teléfono: 91 593 20 98
<http://www.sintesis.com>

ISBN: 978-84-995880-9-4
Depósito legal: M-31.336-2013

Impreso en España. *Printed in Spain*

Reservados todos los derechos. Está prohibido, bajo las sanciones penales y el resarcimiento civil previstos en las leyes, reproducir, registrar o transmitir esta publicación, íntegra o parcialmente, por cualquier sistema de recuperación y por cualquier medio, sea mecánico, electrónico, magnético, electroóptico, por fotocopia o cualquier otro, sin la autorización previa por escrito de los editores y de Editorial Síntesis, S. A.

Índice

Introducción	9
Capítulo 1. Los Servicios Sociales en el marco del Estado de bienestar	11
1.1. La definición de Servicios Sociales	11
1.2. Derechos sociales y Estado de bienestar	25
1.2.1. La reglamentación del Estado de bienestar	26
1.2.2. Derechos sociales y ciudadanía	33
1.2.3. Crisis y propuestas de reestructuración del Estado de bienestar ...	36
Capítulo 2. Los Servicios Sociales en España: evolución e implantación	43
2.1. Servicios Sociales y Trabajo Social en España: un pasado común	44
2.2. Implantación de los Servicios Sociales en España	62
2.2.1. La propuesta de una red pública de Servicios Sociales	63
2.2.2. Evolución de los Servicios Sociales	64
Capítulo 3. Políticas Públicas de Servicios Sociales de las Administraciones general, autonómica y local	75
3.1. Descentralización y competencias	75
3.2. Ámbito competencial de los Servicios Sociales a partir de la Constitución española de 1978	79
3.3. Evolución y consolidación de los Servicios Sociales en las comunidades autónomas	82
3.4. Políticas locales de Servicios Sociales	87
3.4.1. La Ley 7/85, Reguladora de las Bases del Régimen Local	87
3.4.2. Las dinámicas de cambio en el proceso de las políticas de Servicios Sociales en los entes locales	89
3.5. Fortalezas y debilidades del sistema de Servicios Sociales	91

Capítulo 4. Los derechos sociales en la Constitución española y en las leyes de Servicios Sociales	97
4.1. El desarrollo del modelo legislativo de Servicios Sociales	99
4.2. Evolución de las leyes de Servicios Sociales	100
4.2.1. Primera etapa: las leyes de Servicios Sociales de “primera generación”	101
4.2.2. Segunda etapa: renovación legislativa de Servicios Sociales	106
4.2.3. Tercera etapa: las leyes de “segunda generación”	112
Capítulo 5. Los Servicios Sociales frente a la pobreza y la exclusión social	121
5.1. El debate conceptual sobre pobreza y exclusión social en la actualidad	121
5.2. La actuación europea en la lucha contra la pobreza y la exclusión social	125
5.3. Programas nacionales de lucha contra la pobreza y la exclusión social y planes nacionales para la inclusión social	127
5.4. Los sistemas de garantía de ingresos mínimos en las comunidades autónomas	131
Capítulo 6. Los Servicios Sociales bajo la perspectiva de género	147
6.1. La perspectiva de género y algunas cuestiones conceptuales	147
6.2. Planes de igualdad de oportunidades para las mujeres	154
6.3. La institucionalización de la perspectiva de género en España	158
6.3.1. El impulso a la igualdad de oportunidades de la Administración General del Estado	158
6.3.2. El desarrollo autonómico de la igualdad de oportunidades	162
6.3.3. Actuaciones en el ámbito local	168
Capítulo 7. Los Servicios Sociales para la infancia y la juventud	175
7.1. Aproximación conceptual: generación, relaciones intergeneracionales y familia	175
7.2. El contexto familiar en España	177
7.3. La infancia y el reconocimiento de sus derechos	179
7.4. De la desjudicialización al desarrollo de los Servicios Sociales para la infancia	183
7.4.1. La normativa de desjudicialización	183
7.4.2. La infancia como prioridad política: ámbitos nacional y autonómico	186

Índice

7.5. Servicios Sociales y juventud	191
7.5.1. Teorías sobre las relaciones intergeneracionales	191
7.5.2. Políticas sociales de juventud en la perspectiva europea	196
7.5.3. Las políticas de juventud en España	198
Capítulo 8. Los Servicios Sociales de atención a las situaciones de dependencia	203
8.1. Dimensión conceptual	204
8.2. Sistemas y modelos de protección de la dependencia en la Unión Europea	205
8.3. El sistema de protección sociosanitario en España	209
8.3.1. Ley 39/2006 de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en situación de Dependencia en España (LAPAD) ...	211
8.3.2. Evolución e implantación del Sistema de la Autonomía personal y Atención a la Dependencia (SAAD)	213
8.4. El SAAD ante la crisis financiera y económica	227
Capítulo 9. La construcción del espacio sociosanitario en España	233
9.1. El concepto de espacio sociosanitario	233
9.2. La población destinataria de la atención sociosanitaria	237
9.3. El marco legislativo de la atención en el espacio sociosanitario español	239
9.3.1. Normativa y reglamentación estatal	239
9.3.2. Normativa autonómica	242
9.4. Coordinación sociosanitaria	246
Capítulo 10. Los Servicios Sociales para minorías étnicas autóctonas y extranjeras	249
10.1. La conceptualización de la perspectiva etnocultural	250
10.2. El debate sobre las políticas culturales	262
10.3. La inmigración en España: evolución y marco legislativo	266
10.4. Estructura de las políticas de inmigración de la Administración general y autónoma. Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración (2010-2014) ..	269
10.5. La comunidad gitana en España y su incidencia	272
10.5.1. Etapas de evolución de la población gitana en España	272
10.5.2. Los motivos del cuestionamiento de la multiculturalidad gitana ...	273
10.5.3. Continuidades y rupturas de la minoría gitana	274
10.5.4. Las políticas sociales para la población gitana	279

Capítulo 11. Los aspectos financieros y presupuestarios de los Servicios Sociales	283
11.1. Régimen financiero de los Servicios Sociales de la Administración autonómica y local	283
11.1.1. Principios generales y marco normativo	283
11.1.2. Sistemas de financiación general de las comunidades autónomas	285
11.2. El presupuesto de los Servicios Sociales de las administraciones públicas	295
11.2.1. La dimensión conceptual del presupuesto	295
11.2.2. Los presupuestos generales del Estado español	296
11.2.3. La estructura del presupuesto de las administraciones públicas	296
11.3. Las nuevas formas de ayudas y subvenciones de las administraciones públicas	299
11.3.1. Ámbito nacional	299
Capítulo 12. La iniciativa social en los Servicios Sociales	303
12.1. El sector no lucrativo según distintos paradigmas teóricos	304
12.1.1. Teorías económicas	304
12.1.2. El punto de vista ideológico y político	310
12.1.3. Las aproximaciones sociológicas	322
12.2. El problema de las definiciones	327
12.2.1. El debate conceptual en España sobre Tercer sector y Economía social y su evolución	327
12.2.2. El impacto de la crisis sobre el Tercer sector	331
Capítulo 13. La acción voluntaria y sus formas	335
13.1. El voluntariado: definición, características, regulación y funciones	335
13.1.1. La regulación internacional y nacional del voluntariado	339
13.1.2. La incidencia del voluntariado en España	340
13.2. Tercer sector y voluntariado	344
13.2.1. Asociaciones y fundaciones	345
13.2.2. Las Organizaciones No Gubernamentales (ONG)	352
Bibliografía	359